ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

20.02.2025 № 2

_____

об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах регулирования отношений в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах регулирования отношений в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области» (далее – проект акта, проект Закона), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается установить полномочия Законодательного Собрания Новосибирской области, Правительства Новосибирской области и областного исполнительного органа Новосибирской области в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), а также установить запрет продажи указанных напитков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление)

размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – ГИС НСО «Электронная демократия») по адресу: https://dem.nso.ru/npa/bills/21248.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование разработчиком соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 23.10.2024 по 31.10.2024 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – аппарат Уполномоченного);
- министерство здравоохранения Новосибирской области;
- министерство образования Новосибирской области;
- министерство культуры Новосибирской области;
- министерство физической культуры и спорта Новосибирской области;
- Министерство;
- главы муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Новосибирской области;
- мэрия города Новосибирска;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Совет депутатов города Новосибирска;
- Новосибирское региональное отделение общественной общероссийской организации «Деловая Россия»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Общество с ограниченной ответственностью «ПО ЗАПСИБКОЛА»;
- Акционерное общество «АБ ИнБев Эфес»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Пивоваренная компания «Балтика»;
- Общество с ограниченной ответственностью «АШАН» (сеть магазинов «АШАН»);
- Общество с ограниченной ответственностью «ЛЕНТА» (сеть магазинов «ЛЕНТА»);
- Общество с ограниченной ответственностью «О'КЕЙ» (сеть магазинов «О'КЕЙ»);
- Акционерное общество «ТАНДЕР» (сеть магазинов «МАГНИТ»);
- Общество с ограниченной ответственностью «АГРОТОРГ» (сеть магазинов «Пятерочка»);
- Общество с ограниченной ответственностью «ГАСТРОМАРКЕТ» (сеть магазинов «Бахетле»);
- Общество с ограниченной ответственностью «КАМЕЛОТ-А» (сеть магазинов «ЯРЧЕ»);
- Общество с ограниченной ответственностью «РОЗНИЦА-К» (сеть магазинов «МАРИЯ РА»);

- Общество с ограниченной ответственностью «АЛЬФА-М» (сеть магазинов «Красное &Белое»);
- Общество с ограниченной ответственностью «ТОРСЕРВИС 54» (сеть магазинов «СВЕТОФОР»).

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций по уведомлению от администраций Каргатского, Чулымского, Здвинского районов Новосибирской области поступила информация об отсутствии замечаний и предложений. От руководителя аппарата Уполномоченного и Новосибирского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» поступили замечания и предложения (приведены в таблице 1).

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
1.	Аппарат Уполномоченного	1) Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) предусмотрено право, а не обязанность субъекта Российской Федерации на установление запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта	Замечание отклонено. 01.03.2025 года вступает в силу Федеральный закон № 304-ФЗ. Пунктами 1 и 2 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ определено, что законами субъектов Российской Федерации может быть установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также могут быть установлены ограничения мест и времени их продажи. Кроме того, в пункте 3 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ установлено, что исполнительные органы субъектов Российской Федерации вправе ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ), и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения указанных мероприятий, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Соответственно, Новосибирская область, как субъект Российской Федерации, вправе принять закон Новосибирской области, устанав-

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
			ливающий запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в объектах социально-культурного и физкультурно-оздоровительного назначения.
		2) Федеральный закон № 304-ФЗ принят, в первую очередь в целях регулирования отношений, возникающих в сфере охраны здоровья несовершеннолетних от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков	Замечание отклонено. В силу статьи 1 Федерального закона № 304-ФЗ указанный закон регулирует не только отношения, возникающие в сфере охраны здоровья несовершеннолетних от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), но и отношения в сфере ограничения торговли такими напитками. В отношении несовершеннолетних статьей 2 Федерального закона № 304-ФЗ установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) такой категории граждан. Пунктами 1 и 2 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ определено, что законами субъектов Российской Федерации может быть установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также могут быть установлены ограничения мест и времени их продажи. Проектом закона Новосибирской области не планируется введение каких-либо запретов либо ограничений по продаже безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним, так как такой запрет уже установлен Федеральным законом № 304-ФЗ

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
		3) запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) уже установлен на территории Новосибирской области с 29.11.2022 (Закон Новосибирской области от 12.05.2023 № 111-ОЗ «О защите прав детей в Новосибирской области»)	Замечание отклонено. Федеральным законом № 304-ФЗ, вступающим в силу 01.03.2025, устанавливается запрет продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков несовершеннолетним на всей территории Российской Федерации. Аналогичная норма относительно запрета продажи тонизирующих (в том числе энергетических) напитков несовершеннолетним в Новосибирской области закреплена пунктом «е» части 1 статьи 22 Закона Новосибирской области от 12.05.2003 № 111-ОЗ «О защите прав детей в Новосибирской области» (далее – Закон № 111-ОЗ). Частью 3 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев после дня его официального опубликования. С целью приведения нормативных правовых актов Новосибирской области в соответствие с требованиями федерального законодательства 31.10.2024 на сессии Законодательного Собрания Новосибирской области в первом чтении был принят проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в отдельные законы Новосибирской области». В указанном проекте пункт «е» части 1 статьи 22 Закона № 111-ОЗ, предусматривающий запрет продажи детям (лицам, не достигшим 18 лет) безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе безалкогольных энергетических напитков) признается утратившим силу

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
3.	Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Считаем достаточным запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним, установленный Федеральным законом № 304-ФЗ. Дополнительные ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков являются чрезмерными с точки зрения фактического приравнивания данной товарной категории к алкогольной продукции. Отсутствуют факторы, в связи с которыми требовались бы дополнительные ограничения мест продажи таких напитков с целью обеспечения комфорта других граждан. Техническим регламентом Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» установлены жесткие требования к составу безалкогольных тонизирующих напитков. Техническим регламентом Таможенного Союза 022/2011 «О пищевой продукции в части ее маркировки» установлено обязательное наличие следующей информации на упаковке любых безалкогольных напитков, содержащих кофеин в количестве, превышающем 150 мг/л, и (или) лекарственные растения или их экстракты: «Не рекомендуется употребление детьми в возрасте до 18 лет, при беременности и кормлении грудью, а также лицами, страдающими повышенной	Предложение отклонено. 01.03.2025 вступает в силу Федеральный закон № 304-ФЗ, пунктами 1 и 2 статьи 4 которого определено, что законами субъектов Российской Федерации может быть установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также могут быть установлены ограничения мест и времени их продажи. Кроме того, в пункте 3 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ установлено, что исполнительные органы субъектов Российской Федерации вправе ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения указанных мероприятий, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Соответственно, Новосибирская область как субъект Российской Федерации вправе принять закон Новосибирской области, устанавливающий запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в объектах социально-культурного и физкультурно-оздоровительного назначения. Следует отметить, что злоупотребление безалкогольными тонизи-

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
		нервной возбудимостью, бессонницей, артериальной гипертензией». Полагаем, что требования Технических регламентов достаточно для принятия совершеннолетним гражданином самостоятельного решения о покупке или об отказе от покупки безалкогольного тонизирующего напитка	рующими напитками (в том числе энергетическими), может приводить к развитию заболеваний. Исследования Минздрава России показывают, что частыми побочными явлениями при потреблении безалкогольных энергетических напитков являются бессонница (35,4 %), стресс (35,4 %), депрессивное состояние (23,1 %). Среди взрослых часто отмечались такие нежелательные явления, как бессонница (24,7 %), дрожь в руках (29,8 %) и желудочно-кишечные расстройства Кроме того, безалкогольные тонизирующие напитки относятся к подслащенным газированным напиткам, потребление которых вредно для здоровья. Многие безалкогольные тонизирующие напитки имеют в своем составе высокое содержание сахара, что также представляет угрозу для здоровья человека. Их потребление связано с повышением рисков развития ишемической болезни сердца, диабета II типа, метаболического синдрома, почечной недостаточности. Необходимо обратить внимание, что Технические регламенты № 021/2011, № 022/2011 устанавливают: 1) объекты технического регулирования; 2) требования безопасности (включая санитарно-эпидемиологические, гигиенические и ветеринарные) к объектам технического регулирования; 3) правила идентификации объектов технического регулирования; 4) формы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия объектов технического регулирования требованиям настоящего технического регламента. В свою очередь, Федеральный закон № 304-ФЗ регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья несовершеннолетних от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), а также отношения в сфере ограничения торговли такими напитками

Как видно из таблицы 1, на этапе размещения уведомления о необходимости разработки проекта акта разработчику поступили замечания и предложения от трех участников публичных консультаций, позиция разработчика по которым представлена в графе 3. Министерство при анализе проекта акта (раздел 3 настоящего заключения) представит свою позицию, в том числе по указанным замечаниям (предложениям).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице ГИС НСО «Электронная демократия» по адресу: https://dem.nso.ru/npa/bills/21248.

Согласно подпункту 1 пункта 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование разработчиком соблюдено, публичные консультации проводились в период с 12.12.2024 по 10.01.2025 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены:

- Аппарат Уполномоченного;
- министерство здравоохранения Новосибирской области;
- министерство образования Новосибирской области;
- министерство культуры Новосибирской области;
- министерство физической культуры и спорта Новосибирской области;
- Министерство;
- мэрия города Новосибирска;
- главы муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Совет депутатов города Новосибирска;
- Новосибирское региональное отделение общественной общероссийской организации «Деловая Россия»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Общество с ограниченной ответственностью «ПО ЗАПСИБКОЛА»;
- Акционерное общество «АБ ИнБев Эфес»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Пивоваренная компания «Балтика»;
- Общество с ограниченной ответственностью «АШАН» (сеть магазинов «АШАН»);
- Общество с ограниченной ответственностью «ЛЕНТА» (сеть магазинов «ЛЕНТА»);
- Общество с ограниченной ответственностью «О'КЕЙ» (сеть магазинов «О'КЕЙ»);
- Акционерное общество «ТАНДЕР» (сеть магазинов «МАГНИТ»);
- Общество с ограниченной ответственностью «АГРОТОРГ» (сеть магазинов «Пятерочка»);
- Общество с ограниченной ответственностью «ГАСТРОМАРКЕТ» (сеть магазинов «Бахетле»);
- Общество с ограниченной ответственностью «КАМЕЛОТ-А» (сеть магазинов «ЯРЧЕ»);

- Общество с ограниченной ответственностью «РОЗНИЦА-К» (сеть магазинов «МАРИЯ РА»);
- Общество с ограниченной ответственностью «АЛЬФА-М» (сеть магазинов «Красное &Белое»);
- Общество с ограниченной ответственностью «ТОРСЕРВИС 54» (сеть магазинов «СВЕТОФОР»).

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету от министерства культуры Новосибирской области, а также администраций Здвинского и Чулымского районов Новосибирской области поступила информация об отсутствии замечаний и предложений. От аппарата Уполномоченного, Новосибирской областной организации производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции (ПИАП), Новосибирского областного отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональной общественной организации «Эксперты за цивилизованный рынок» поступили замечания и предложения. Данные замечания и предложения изложены в таблице 2. Позиция Министерства по указанным замечаниям и предложениям будет приведена в разделе 3 настоящего заключения.

Таблица 2. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
1.	Аппарат Уполномоченного	1) Федеральный закон № 304-ФЗ принят, в первую очередь в целях регулирования отношений, возникающих в сфере охраны здоровья несовершеннолетних от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков	Замечание отклонено. В силу статьи 1 Федерального закона № 304-ФЗ указанный закон регулирует не только отношения, возникающие в сфере охраны здоровья несовершеннолетних от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), но и отношения в сфере ограничения торговли такими напитками Пунктами 1 и 2 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ определено, что законами субъектов Российской Федерации может быть установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также могут быть установлены ограничения мест и времени их продажи
		2) запрет на продажу безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков уже установлен на территории Новосибирской области с 29.11.2022 (Закон Новосибирской области от 12.05.2023 № 111-ОЗ «О защите прав детей в Новосибирской области»)	Замечание отклонено. Федеральным законом № 304-ФЗ, вступающим в силу 01.03.2025, устанавливается запрет продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков несовершеннолетним на всей территории Российской Федерации (статья 2) При этом с 01.03.2025 согласно пункту 2 статьи 2, пункту 2 статьи 13 Закона Новосибирской области от 05.12.2024 № 525-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Новосибирской области» утрачивает силу норма Закона Новосибирской области от 12.05.2023 № 111-ОЗ «О защите прав де-

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
			тей в Новосибирской области», устанавливающая запрет продажи детям (лицам, не достигшим 18 лет) безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков
		3) Федеральным законом № 304-ФЗ предусмотрено право, а не обязанность субъекта Российской Федерации на установление запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта	Замечание отклонено. 01.03.2025 вступает в силу Федеральный закон № 304-ФЗ, пунктами 1 и 2 статьи 4 которого определено, что законами субъектов Российской Федерации может быть установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также могут быть установлены ограничения мест и времени их продажи Кроме того, в пункте 3 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ установлено, что исполнительные органы субъектов Российской Федерации вправе ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения указанных мероприятий, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
			культуре и спорте в Российской Федерации». Соответственно, Новосибирская область, как субъект Российской Федерации, вправе принять закон Новосибирской области, устанавливающий запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в объектах социально-культурного и физкультурно-оздоровительного назначения
		4) предлагаемый проект Закона влечет нарушение статьи 15 Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ, предусматривающий обязанность органов государственной власти Новосибирской области по принятию мер, направленных на стимулирование развития и поддержку предпринимательства в Новосибирской области	Замечание отклонено. Правовое регулирование в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется на основании Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) Частью 1 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ установлено, что поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, в том числе гарантийную, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, поддержку участников програ-

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
			мм развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), реализуемых в соответствии со статьей 16.1 настоящего Федерального закона Постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п утверждена государственная программа Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», которой предусмотрены различные виды субсидий и грантов для субъектов малого и среднего предпринимательства. Соответственно, в Новосибирской области в полной мере реализуются положения пункта 2 статьи 15 Устава Новосибирской области
2.	Новосибирская областная организация производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции (ПИАП)	Считаем достаточным запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним, установленный Федеральным законом № 304-ФЗ. Действующее на территории Российской Федерации законодательство – как Евразийского Экономического Союза, так и Российской Федерации – регулирует все аспекты оборота безалкогольных тонизирующих напитков. В частности, Техническим регламентом Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» установлены жесткие требования к составу безалкогольных тонизирующих напитков. Техническим регламентом Таможенного Союза 022/2011 «О пищевой продукции в части ее маркировки» установлено обязательное наличие следующей информации на упаковке	Предложение отклонено. 01.03.2025 вступает в силу Федеральный закон № 304-ФЗ, пунктами 1 и 2 статьи 4 которого определено, что законами субъектов Российской Федерации может быть установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также могут быть установлены ограничения мест и времени их продажи. Кроме того, в пункте 3 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ установлено, что исполнительные органы субъектов Российской Федерации вправе ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответ-
3	Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»		

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
		любых безалкогольных напитков, содержащих кофеин в количестве, превышающем 150 мг/л, и (или) лекарственные растения или их экстракты: «Не рекомендуется употребление детьми в возрасте до 18 лет, при беременности и кормлении грудью, а также лицами, страдающими повышенной нервной возбудимостью, бессонницей, артериальной гипертензией». Неумеренное потребление практически любой пищевой продукции может оказать влияние на здоровье человека. Например, фастфуд, жирная пища, злоупотребление сладкими напитками и кофе не является полезным и может стать причиной ожирения. Между тем, продажа данной продукции законодательно не ограничена. Совершеннолетний гражданин в состоянии оценить риск употребления пищевой продукции и принять взвешенное решение. Просим отказаться от установления дополнительных региональных ограничений и запретов розничной продажи безалкогольной тонизирующей продукции.	ствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения указанных мероприятий, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Соответственно, Новосибирская область, как субъект Российской Федерации, вправе принять закон Новосибирской области, устанавливающий запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в объектах социально-культурного и физкультурно-оздоровительного назначения. Следует отметить, что злоупотребление безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими), может приводить к развитию заболеваний. Исследования Минздрава России показывают, что частыми побочными явлениями при потреблении безалкогольных энергетических напитков являются бессонница (35,4 %), стресс (35,4 %), депрессивное состояние (23,1 %). Среди взрослых часто отмечались такие нежелательные явления, как бессонница (24,7 %), дрожь в руках (29,8 %) и желудочно-кишечные расстройства Кроме того, безалкогольные тонизирующие напитки относятся к подслащенным газированным напиткам, потребление которых вредно для здоровья. Многие безалкогольные тонизирующие напитки имеют в своем составе высокое содержание сахара, что также представляет угрозу для здоровья человека. Их потребление связано с повышением рисков развития ише-

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
			мической болезни сердца, диабета II типа, метаболического синдрома, почечной недостаточности. Необходимо обратить внимание, что Технические регламенты № 021/2011, № 022/2011 устанавливают: 1) объекты технического регулирования; 2) требования безопасности (включая санитарно-эпидемиологические, гигиенические и ветеринарные) к объектам технического регулирования; 3) правила идентификации объектов технического регулирования; 4) формы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия объектов технического регулирования требованиям настоящего технического регламента. В свою очередь, Федеральный закон № 304-ФЗ регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья несовершеннолетних от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), а также отношения в сфере ограничения торговли такими напитками

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
4	Межреиональная общественная организация «Эксперты за цивилизовнный рынок	Считаем, что запрета розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в отношении несовершеннолетних, установленных федеральным законодательством, достаточно. Проблема, заявленная разработчиком проекта закона, неактуальна и не требует дополнительного регионального регулирования. Проектом закона планируется установить ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в том числе и для совершеннолетних граждан. Считаем, что установление проектируемого регионального запрета фактически приравнивает употребление безалкогольных тонизирующих напитков к употреблению алкоголя. Многочисленные российские и зарубежные научные исследования доказали, что риски для здоровья человека от употребления безалкогольных тонизирующих напитков не превышают риски от потребления кофе, чая, шоколада. Отсутствуют научно-обоснованные данные об отрицательном влиянии на здоровье при умеренном употреблении напитков, содержащих кофеин. Вместе с тем, полагаем, что проект Закона не затронет существенного количества предпринимателей и не создаст большого отрицательного эффекта, кроме дополнительной нагрузки на контрольные органы.	Замечание отклонено. 01.03.2025 вступает в силу Федеральный закон № 304-ФЗ, пунктами 1 и 2 статьи 4 которого определено, что законами субъектов Российской Федерации может быть установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также могут быть установлены ограничения мест и времени их продажи. Кроме того, в пункте 3 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ установлено, что исполнительные органы субъектов Российской Федерации вправе ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения указанных мероприятий, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Соответственно, Новосибирская область, как субъект Российской Федерации, вправе принять закон Новосибирской области, устанавливающий запрет продажи безалкогольных тонизиру-

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
			ющих напитков (в том числе энергетических) в объектах социально-культурного и физкультурно-оздоровительного назначения. Следует отметить, что злоупотребление безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими), может приводить к развитию заболеваний. Исследования Минздрава России показывают, что частыми побочными явлениями при потреблении безалкогольных энергетических напитков являются бессонница (35,4 %), стресс (35,4 %), депрессивное состояние (23,1 %). Среди взрослых часто отмечались такие нежелательные явления, как бессонница (24,7 %), дрожь в руках (29,8 %) и желудочно-кишечные расстройства Кроме того, безалкогольные тонизирующие напитки относятся к подслащенным газированным напиткам, потребление которых вредно для здоровья. Многие безалкогольные тонизирующие напитки имеют в своем составе высокое содержание сахара, что также представляет угрозу для здоровья человека. Их потребление связано с повышением рисков развития ишемической болезни сердца, диабета II типа, метаболического синдрома, почечной недостаточности

Позиция Министерства относительно замечаний (предложений) участников публичных консультаций, приведенных в таблице 2, будет приведена в разделе 3 настоящего заключения.

Также в соответствии с пунктом 39.1 Порядка проведения оценки Министерством в целях получения дополнительной информации были организованы дополнительные публичные консультации в период с 21.01.2025 по 27.01.2025 (5 рабочих дней).

О проведении дополнительных публичных консультациях были извещены:

- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области (далее – Управление Роспотребнадзора по Новосибирской области);
- Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Новосибирской области (далее – Управление Росздравнадзора по Новосибирской области);
- Минпромторг НСО;
- министерство здравоохранения Новосибирской области;
- министерство образования Новосибирской области;
- министерство культуры Новосибирской области;
- министерство физической культуры и спорта Новосибирской области;
- Новосибирский национальный исследовательский государственный университет (НГУ);
- Сибирский институт управления – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (СИУ РАНхИГС);
- Новосибирский государственный университет экономики и управления (НГУЭУ);
- Новосибирский государственный технический университет (НГТУ);
- Сибирский государственный университет путей сообщения (СГУПС);
- Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение города Новосибирска «Лицей № 12»;
- Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение города Новосибирска «Гимназия № 10»;
- Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение города Новосибирска «Лицей № 22 «Надежда Сибири»;
- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Новосибирска «Средняя общеобразовательная школа № 54»;
- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Новосибирска «Экономический лицей»;
- ГБУЗ НСО «Государственная Новосибирская областная клиническая больница»;
- ГАУК НСО «Новосибирская филармония»;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Новосибирский государственный академический театр оперы и балета»;
- ГАУК НСО «Новосибирский государственный художественный музей»;
- ГАУК НСО «Новосибирский государственный краеведческий музей»;
- ГАУ НСО «Арена»;

- ГАУ НСО «Сибирь-Арена».

В рамках проведения дополнительных публичных консультаций от Управлении Роспотребнадзора по Новосибирской области, министерства образования Новосибирской области, министерства физической культуры и спорта Новосибирской области, министерства здравоохранения Новосибирской области, СИУ РАНХиГС и НГУЭУ поступила информация об отсутствии замечаний и предложений. Управление Росздравнадзора по Новосибирской области сообщило о поддержке инициативы по разработке проекта Закона. От ГАУ НСО «Арена» и Новосибирского государственного художественного музея поступили предложения. Данные предложения и позиция Министерства по ним представлены в таблице 3.

Также в ходе подготовки заключения были сделаны дополнительные запросы в Новосибирскую областную организацию производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции (ПИАП) и Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Информация, содержащаяся в ответах, будет приведена в разделе 3 настоящего заключения.

Таблица 3. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе дополнительных публичных консультаций

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция Министерства относительно замечания (предложения)
1.	ГАУ НСО «Арена»	В преамбуле проекта Закона заменить слова «запрет продажи» на «ограничения продажи», поскольку при буквальном прочтении считывается как запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) *на всей территории Новосибирской области*. Тогда как статья 4 проекта Закона конкретизирует область применения запрета	Министерство считает возможным согласиться с данным предложением ввиду следующего. В проекте Закона определено, что он в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ разграничивает полномочия органов государственной власти Новосибирской области в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области, а также устанавливает *запрет продажи* безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) ***на территории Новосибирской области.*** Указанное положение о «запрете продажи» может приводить к его неоднозначному толкованию, поскольку может быть воспринято как *полный запрет продажи* на территории Новосибирской области, тогда как проектом Закона устанавливается *запрет продажи в определенных местах* (статья 4 проекта Закона). Исходя из вышеизложенного, рекомендуем разработчику в преамбуле проекта Закона использовать формулировку, исключающую возможность ее неверного толкования.
2.	Новосибирский государственный художественный музей	Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разграничен статус образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение, и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к которым приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность (пункты 18 - 20 части 2	Министерство считает возможным не согласиться с данным предложение ввиду следующего. Проектом Закона предлагается установить запрет, касающийся *мест* продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области. К таким местам, в том числе относятся здания, строения, сооружения, помещения, используемые для непосредственного осуществления образовательной деятельности. В соответствии с пунктом 17 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция Министерства относительно замечания (предложения)
		статьи 2). Исходя из понятийного аппарата перечисленных норм права, предлагается внести дополнение в пункт 1 статьи 4 проекта Закона, изложив его в следующей редакции: «Продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) запрещается в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления: 1) образовательной деятельности в образовательных организациях, организациях, осуществляющих обучение, и организациях, осуществляющих образовательную деятельность, к которым приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность;»	№ 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» под образовательной деятельностью понимается деятельность по реализации образовательных программ. Предлагаемый проектом Закона запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для *непосредственного осуществления образовательной деятельности* в полной мере исчерпывает перечень таких мест (распространяется на любое место, в котором осуществляется образовательная деятельность). Исходя из вышеизложенного, считаем избыточным дополнительно детализировать места, которые используются для осуществления образовательной деятельности

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

С учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, проектом акта предлагается установить обязательные требования[1] (далее также – ОТ), связанные с ограничением мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Разработчик указал, что охраняемыми законом ценностями (далее – ОЗЦ)*, для защиты которых предлагается установить обязательные требования*, являются жизнь и здоровье людей. Соответственно, необходимость установления обязательных требований обусловлена наличием *вреда (ущерба), причиненного жизни и здоровью граждан.*

Негативным эффектом (последствием) указанного вреда (ущерба), по мнению разработчика, является развитие заболеваний вследствие употребления тонизирующими напитками (в том числе энергетическими).

Обоснование разработчика наличия вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан, а также позиция Министерства по наличию этой проблемы будет приведена в разделе 3 настоящего заключения.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В сводном отчете разработчик указал следующую цель установления обязательных требований - *предотвращение (снижение) риска причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан.*

Показателем (индикатором) достижения цели является *снижение объема потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)* (литров на душу населения в год). Текущее значение показателя – 4,25 литров на душу населения в год.

Прогнозируемые значения:

2025 год – 4,2 л.;
2026 год – 4,15 л.;
2027 год – 4,1 л.;
2028 год – 4,05 л.;
2029 год – 4 л.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об

[1] Содержащиеся в нормативных правовых актах требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования) (часть 1 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»).

общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) проектом Закона предлагается разграничить полномочия Законодательного Собрания Новосибирской области, Правительства Новосибирской области и областного исполнительного органа Новосибирской области в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), а также установить запрет продажи указанных напитков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Отмечаем, что в преамбуле проекта Закона указано, что устанавливается «*...запрет* продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области.». Однако, данное положение о «запрете продажи» может быть неверно истолковано как полный запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области, тогда как проектом Закона устанавливается запрет продажи в определенных местах. Участник дополнительных публичных консультаций – ГАУ НСО «Арена» также отметил, что в преамбуле проекта Закона запрет продажи «...при буквальном прочтении считывается как запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на всей территории Новосибирской области. Тогда как статья 4 проекта Закона конкретизирует область применения запрета». С учетом изложенного, рекомендуем разработчику *в преамбуле проекта Закона использовать формулировку, исключающую возможность ее неоднозначного толкования.*

Анализируемый проект акта подготовлен Минпромторгом НСО. Согласно пункту 1 Положения о Минпромторге НСО (далее – Положение)[2] указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области. Подпунктом 2 пункта 10 Положения установлено полномочие Минпромторга НСО по подготовке проектов законов Новосибирской области по вопросам торговой деятельности на территории Новосибирской области.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что разработчик обладает необходимыми полномочиями по разработке проекта Закона. Далее проанализируем его положения.

Статьями 1-3 проекта Закона предлагается установить полномочия Законодательного Собрания Новосибирской области (статья 1 проекта Закона), Правительства Новосибирской области (статья 2 проекта Закона), областного исполнительного органа Новосибирской области (статья 3 проекта Закона) в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических). Отмечаем, что в соответствии с Порядком проведения оценки установление (разграничение) полномочий органов государственной власти Новосибирской области не относится к предметной сфере оценки регулирующего воздействия[3]. Однако, поскольку положения

---

[2] Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области».

[3] В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки ОРВ проводится в целях выявления в проекте акта положе-

указанных статей коррелируют со **статьей 4 проекта Закона**, которой предлагается установить запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (соответственно, она подпадает под предметную сферу оценки регулирующего воздействия), проанализируем также статьи 1-3 проекта Закона.

Статьей 1 проекта Закона предлагается установить полномочия Законодательного Собрания Новосибирской области в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических). Такими полномочиями являются:

1) принятие законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области;

2) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ субъект РФ вправе посредством принятия законов установить запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также ограничить время и места продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

В соответствии со статьями 36, 37 Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ к полномочиям Законодательного Собрания Новосибирской области в том числе относится принятие законов по вопросам, относящимся к ведению Новосибирской области.

Статьей 2 проекта Закона предлагается установить полномочия Правительства Новосибирской области в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических):

1) установление границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ), при согласовании их проведения, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ), в которых ограничивается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

2) ограничение продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом № 54-ФЗ, и на прилегающих к таким местам территориях при согласовании проведения указанных мероприятий, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спор-

---

ний, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Новосибирской области .

тивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом № 329-ФЗ;

3) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

4) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

Пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ установлено, что исполнительные органы субъектов РФ вправе ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом № 54-ФЗ, и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ при согласовании проведения указанных мероприятий, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом № 329-ФЗ. Пунктом 4 статьи 5 Федерального закона № 304-ФЗ установлено, что положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) утверждается высшим исполнительным органом субъекта РФ.

Статьей 3 проекта Закона предлагается указать, что к полномочиям областного исполнительного органа Новосибирской области, уполномоченного в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), относятся:

1) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

2) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

Полномочие областного исполнительного органа Новосибирской области, уполномоченного в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи данных напитков, предусмотренное рассматриваемой статьей, соответствует положениям пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 304-ФЗ, которыми определено, что региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением запретов и ограничений в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) осуществляется исполнительным органом субъекта РФ, который уполномочен на осуществление данного контроля.

Статьей 4 проекта Закона предлагается установить *запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)* в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления:

1) образовательной деятельности;

2) медицинской деятельности;

3) деятельности в области культуры;

4) деятельности в области физической культуры и спорта.

Право на установление региональным законом запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в вышеприведенных местах предусмотрено пунктом 1 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ. Разработчик данным правом воспользовался.

В рамках проведения публичных консультаций от Аппарата Уполномоченного, Новосибирской областной организации производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции, Новосибирского областного отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – НОО «ОПОРА РОССИИ»), Межрегиональной общественной организации «Эксперты за цивилизованный рынок» поступили замечания и предложения, касающиеся запретов, предусмотренных статьей 4 проекта Закона. Так, вышеназванные участники публичных консультаций считают достаточным запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним[4]. По их мнению, «...запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, деятельности в области физической культуры и спорта является избыточным, законодательство, действующее на территории Российской Федерации, регулирует все аспекты оборота безалкогольных тонизирующих напитков. В частности, Техническим регламентом Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»[5] установлены требования к составу безалкогольных тонизирующих напитков. Техническим регламентом Таможенного Союза 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»[6] установлено, что на упаковке любых безалкогольных напитков, содержащих кофеин в количестве, превышающем 150 мг/л, и (или) лекарственные растения или их экстракты должна быть обязательная маркировка о том, что данные напитки не рекомендуются для употребления детьми в возрасте до 18 лет, при беременности и кормлении грудью, а также лицами, страдающими повышенной нервной возбудимостью, бессонницей, артериальной гипертензией». Ряд участников публичных консультаций – Управление Росздравнадзора по Новосибирской области, администрации Здвинского и Чулымского районов Новосибирской области, НГУЭУ, СИУ РАНХиГС поддержали принятие проекта Закона.

Поскольку одна из целей оценки регулирующего воздействия – поиск баланса общественных интересов и интересов предпринимателей, для определения такого баланса нами будет рассмотрена информация о наличии вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан вследствие употребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), а также проведена оценка того, как запреты, предлагаемые проектом Закона, повлияют на деятельность предпринимателей.

Так, Министерство здравоохранения РФ в письме от 04.02.2023 № 15-6/И/7-136[7] отмечает, что в настоящее время научными исследованиями (ссылки приведены

---

[4] Статья 2 Федерального закона № 304-ФЗ.

[5] Утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880.

[6] Утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 881.

[7] Письмо Министерства здравоохранения РФ от 04.02.2023 № 15-6/И/7-136 «О вреде потребления безалкогольных тонизирующих и безалкогольных энергетических напитков для здоровья несовершеннолетних»

в тексте письма) установлен вред потребления высоких доз энергетических напитков, повышение рисков гипертонии при их потреблении, риск их потребления при беременности. В письме также указано, что частыми побочными явлениями при потреблении безалкогольных энергетических напитков являются бессонница (35,4 %), стресс (35,4 %), депрессивное состояние (23,1 %), дрожь в руках (29,8 %) и желудочно-кишечные расстройства. Многие тонизирующие безалкогольные напитки имеют в своем составе высокое содержание сахара, что также представляет угрозу для здоровья человека. Их потребление связано с повышением рисков развития ишемической болезни сердца, диабета II типа, метаболического синдрома, почечной недостаточности.

По информации, приведенной в сводном отчете, Научно-исследовательский центр социально-политического мониторинга РАНХиГС[8] отмечает, что граждане, употребляющие на регулярной основе энергетические напитки, более раздражительны и чаще испытывают стресс или плохое психологическое самочувствие, чем респонденты, которые не пьют тонизирующие напитки (29,9% против 24,2%). Также указывается, что за последние 10 лет выросла доля потребителей безалкогольных энергетических напитков. Если в 2013 г. энергетики употребляло 16,6%, то к 2023 г. – уже 22,8%. В исследовании BusinesStat содержится информация о том, что за последние 5 лет (период с 2019 по 2023 годы) производство энергетических напитков увеличилось в 2,2 раза (с 498 до 1 096 млн. л. в год)[9].

Отрицательное воздействие компонентов энергетических напитков на здоровье людей отражено в научной статье Подхватилиной Н.А., Мсхвилидзе Н.П., Зубаревой Г.М. «Воздействие энергетических напитков на здоровье современного поколения», опубликованной в международном журнале «Вестник науки».[10] Авторами указанной статьи было проведено исследование состава энергетических напитков, по результатам которого были сделаны следующие выводы:

1) в энергетических напитках содержится большое количество кофеина. Употребление таких напитков может вызвать привыкание, тахикардию, нервозность приводить к истощению нервной системы и сердечной деятельности, значительно повышает или резко понижает артериальное давление, вызывает головную боль;

2) энергетические напитки обладают высокой кислотностью и имеют агрессивную среду, а также содержат фосфорную кислоту, что может раздражать слизистые оболочки ЖКТ, особенно пищевода. Более того, такие напитки вызывают денатурацию белка, что также влияет на повреждение ЖКТ;

3) в энергетических напитках содержится высокое количество глюкозы. При частом потреблении таких напитков это может привести к излишнему весу и нарушению обмена глюкозы – диабету.

(https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406427269/).

[8] Среди россиян растет доля потребляющих энергетики (https://www.vedomosti.ru/society/articles/2023/07/06/983951-sredi-rossiyan-rastet-dolya-potreblyayuschih-energetiki).

[9] Анализ рынка энергетических напитков в России в 2019-2023 гг, прогноз на 2024-2028 гг (BusinesStat, https://marketing.rbc.ru/research/28152/).

[10] Подхватилина Н.А., Мсхвилидзе Н.П., Зубарева Г.М. Воздействие энергетических напитков на здоровье современного поколения Вестник науки №1 (70) том 3. С. 1079 - 1088. 2024 г. (https://www.вестник-науки.рф/article/12584).

С учетом вышеизложенного Министерство считает возможным согласиться с разработчиком о наличии вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан вследствие употребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Далее проведем оценку того, как предлагаемые запреты повлияют на деятельность предпринимателей.

В рамках публичных консультаций от Новосибирской областной организации производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции (ПИАП) (далее – НОО ПИАП) и НОО «ОПОРА РОССИИ» поступили отзывы о том, что установление запретов, предлагаемых проектом Закона, нецелесообразно, поскольку совершеннолетние граждане вправе сами определять необходимость потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических). Считаем возможным согласиться с доводами участников публичных консультаций в части того, что совершеннолетние граждане вправе самостоятельно принимать решение об употреблении (либо отказе от употребления) безалкогольных тонизирующих напитков.

Межрегиональная общественная организация «Эксперты за цивилизованный рынок» сообщила, что предлагаемые запреты фактически приравнивают употребление безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) к употреблению алкогольной продукции, тогда как употребление тонизирующих напитков не превышает вреда от потребления кофе, чая, шоколада. Также вышеназванный участник публичных консультаций и НОО «ОПОРА РОССИИ» отметили, что проект Закона не затронет существенного количества предпринимателей и не окажет дополнительного негативного влияния на них. Это также подтверждается информацией, поступившей от НОО «ОПОРА РОССИИ» и НОО ПИАП в рамках дополнительных публичных консультаций. Они отмечают, что по оценке экспертов рынка *доля доходов от реализации безалкогольных тонизирующих напитков* (в том числе энергетических) для торговых организаций Новосибирской области (включая все форматы – сетевые магазины, точки традиционной торговли, заведения HoReCa и альтернативные форматы продаж, включая вендинги) в среднем составляет **не более 5%** от общего дохода продаж безалкогольных напитков, а *доля доходов субъектов бизнеса от реализации безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, помещениях, используемых для осуществления медицинской деятельности, образовательной деятельности, деятельности в области культуры, деятельности в области физической культуры и спорта* в Новосибирской области составляет **не более 0,5%**.

Для оценки стоимости предлагаемого регулирования нами были использованы данные Новосибирскстата, сведения с сайта Ассоциации «Винодельческий Союз», информация, имеющееся в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, о ценах на отдельные виды пищевых продуктов. Мы использовали информацию по Новосибирской области за 2023 год, поскольку ряд необходимых данных за 2024 год, например, справка Новосибирскстата f-05-69, отсутствует на момент подготовки настоящего заключения. Поэтому при проведении оценки нами будет произведена корректировка произведенных расчетов на индекс инфляции[11].

---

[11] Информация с сайта Центрального банка России: https://cbr.ru/press/reginfl/?id=54213.

Для оценки недополученных доходов субъектов предпринимательства, реализующих безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические), нам понадобятся данные:

об обороте розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями: **403 697,1** млн. руб.[12]

об обороте розничной продажи основными пищевыми продуктами[13]: мясо и мясные продукты – 57 118,1 млн. руб.; рыба, ракообразные и моллюски – 15 769,2 млн. руб.; животные масла и жиры – 4 225,3 млн. руб.; растительные масла – 2 734,7 млн. руб.; молочные продукты – 38 341,5 млн. руб.; яйца – 6 387,7 млн. руб.; сахар 5 946,2 млн. руб.; кондитерские изделия – 36 080,1 млн. руб.; чай – 5 884,6 млн. руб.; соль – 509,5 млн. руб.; мука – 3 280,6 млн. руб.; крупа – 4 684,2 млн. руб.; макаронные изделия – 4 056,0 млн. руб.; хлеб и хлебобулочные изделия – 16 593,5 млн. руб.; свежий картофель – 1 393,3 млн. руб.; свежие овощи – 9 578,9 млн. руб.; свежие фрукты – 14 041,6 млн. руб.). Всего – 226 601,0 млн. руб. Учитывая, что в справке Новосибирскстата (f-05-69) отсутствуют позиции по ряду продуктов, например, по кофе, замороженным овощам и фруктам, консервированным овощам и фруктам, специям, соусам и др. считаем возможным скорректировать полученное значение оборота розничной продажи продуктов на 10%. Таким образом, определим указанное значение как **249 261,1** млн. руб.

об обороте розничной продажи табачными изделиями[14]: **33 729,1** млн. руб.

Используя вышеуказанную информацию из справок Новосибирскстата f-05-56 и f-05-69, проведем оценку оборота напитков: 403 697,1 млн. руб. - 249 261,1 млн. руб. - 33 729,1 млн. руб. = **120 706,9** млн. руб.

Далее определим оборот розничной торговли алкогольной продукции, для этого нам понадобятся данные:

об объеме розничной продажи алкогольной продукции[15]: водка и ликероводочные изделия – 1 393,2 тыс. дкл.; коньяки – 229,9 тыс. дкл.; винодельческая продукция – 1 167,6 тыс. дкл.; вина игристые и шампанские – 374,8 тыс. дкл.; пиво – 15 067,8 тыс. дкл.; пивные напитки – 1 682,9 тыс. дкл.; сидр, пуаре, медовуха – 253,0 тыс. дкл. Итого: **20 169,2** тыс. дкл. (201 692 000 литров).

о средней стоимости 1 литра алкогольной продукции. Для расчета средней стоимости возьмем данные, размещенные на сайте Ассоциации «Винодельческий Союз»[16]: водка – 699,25 руб., коньяк – 1 369,25 руб., вино виноградное столовое – 553,03 руб., вино игристое – 463,90 руб., пиво – 162,41 руб. Поскольку в указанных данных отсутствует информация о средней стоимости пивных напитков, а также сидра, медовухи, пуаре, рассчитаем ее используя данные о розничной торговле, имеющиеся в открытом доступе[17]:

---

[12] Новосибирскстат. Сведения об обороте розничной торговли и общественного питания по Новосибирской области (за январь-декабрь 2023 года) Справка (f-05-56).

[13] Новосибирскстат. Сведения о розничной продаже по видам товаров организациями Новосибирской области (за январь - декабрь 2023 г.) Справка (f-05-69).

[14]Новосибирскстат. Сведения о розничной продаже по видам товаров организациями Новосибирской области (за январь - декабрь 2023 г.) Справка (f-05-69).

[15] Статистический сборник по каталогу 5.29 «Торговля в Новосибирской области».

[16] Информация «Средние розничные цены на продукцию; Росстат, Россия, рубли за 1 литр, 2018 – 2023 гг.» с портала https://vin-souz.ru/отрасль-в-цифрах/.

[17] Для расчета использована информация о ценах с сайта https://lenta.com/catalog/sidr-medovuha-17065/.

напиток пивной Бакунин Фруктовый эль 3 нефильтрованный непастеризованный неосветленный 0,45 л. 269,99 руб. / 45 х 100 = 599,98 руб.; напиток пивной Томато gose нефильтрованный пастеризованный 0,45 л. 164,99 руб. / 45 х 100 = 366,64 руб.; напиток пивной светлый BREWLOK Карамба нефильтрованный непастеризованный 0,5 л, 219,99 руб. х 2 = 439,98 руб.; напиток пивной Panzer brewery Мякоть нефильтрованный непастеризованный 0,5 л. 259,99 руб. х 2 = 519,98 руб.; напиток пивной Essa Апельсин и вишня пастеризованный 0,4 л. 84,99 руб. / 40 х 100 = 212,48 руб. (599,98 руб. + 366,64 руб. + 439,98 руб. + 519,98 руб. + 212,48 руб.) / 5 = 427,81 руб. за 1 литр пивного напитка;

сидр Stowford press 0,5 л. 293,99 руб. х 2 = 588,0 руб.; сидр Cidre Royal Яблочный особый полусладкий 0,75 л. 249,99 руб. / 75 х 100 = 333,32 руб.; напиток брожения слабоалкогольный Cidre Royal Медовуха вишневая фильтрованная, пастеризованная 0,75 л, 239,99 руб. / 75 х 100 = 319,99 руб.; пуаре игристый Василеостровская пивоварня фильтрованный пастеризованный полусладкий 0,75 л. 269,99 руб. / 75 х 100 = 359,99 руб.; сидр Bullevile 1883 Традиционный газированный сухой нефильтрованный непастеризованный 5,5% 0,75 л. 379,99 руб. / 75 х 100 = 506,65 руб. (588,00 руб. + 333,32 руб. + 319,99 руб. + 359,99 руб. + 506,65 руб.) / 5 = 421,59 руб. за 1 литр сидра, медовухи, пуаре.

Далее определим:

оборот розничной торговли: водка 1 393,2 тыс. дкл. х 699,25 руб. = **9 741,95** млн. руб.; коньяк 229,9 тыс. дкл. х 1 369,25 = **3 147,90** млн. руб.; вино 1 167,6 тыс. дкл. х 553,03 руб. = **6 457,18** млн. руб.; вино игристое 374,8 тыс. дкл. х 463,90 руб. = **1 738,70** млн. л.; пиво 15 067,8 тыс. дкл. х 162,41 руб. = **24 471,61** млн. р.; пивные напитки 1 682,9 тыс. дкл. х 427,81 руб. = **7 199,61**; сидр, медовуха, пуаре 253,0 тыс. дкл. х 421,59 руб. = **1 066,62** млн. руб. Итого: **53 823,57** млн. руб.

оборот безалкогольных напитков: 120 706,90 млн. руб. — 53 823,57 млн. руб. = 66 883,33 млн. руб. Скорректируем полученные данные на индекс инфляции 9,9%[18]: **73 504,78** млн. руб.

Далее определим:

объем продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических): **3 675,24** млн. руб. (*5% от 73 504,78 млн. руб.*).

объем продаж безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических): в четырех локациях: **18,38** млн. руб. (*0,5% от 3 675,24 млн. руб.*).

Таким образом, стоимость предлагаемого регулирования по запрету продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в отдельных местах составляет 18,38 млн. руб. Как видно из информации, представленной участниками дополнительных публичных консультаций, а также вышеприведенной оценке недополученных доходов, предлагаемый запрет не повлечет существенных отрицательных последствий для субъектов предпринимательской деятельности. Данный запрет вступает в силу не ранее 01.09.2025. При этом, в ряде субъектов такой запрет был установлен ранее (в 2015 - 2023 годах) (см. таблицу 4). С учетом того, что был доказан вред употребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе

[18] Информация с сайта Центрального банка России: https://cbr.ru/press/reginfl/?id=54213.

энергетических), считаем, что предлагаемое проектом Закона регулирование является сбалансированным относительно общественных интересов и интересов бизнеса.

Таблица 4. Некоторые субъекты РФ, в которых запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) был установлен до принятия Федерального закона № 304- ФЗ

Субъект РФ	**Нормативный правовой акт**	**Запрет**
Красноярский край	Закон Красноярского края от 21.04.2016 № 10-4451 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Красноярского края»	Не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков: 1) в детских, ***образовательных и медицинских организациях***; 3) ***в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях***; 2) в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.
Ленинградская область	Закон Ленинградской области от 12.05.2015 № 45-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»	Не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков: 1) ***в медицинских организациях;*** 2) ***в организациях, осуществляющих деятельность в сфере образования***, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, ***культуры и искусства***; 4) ***в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях***; 5) в местах проведения культурно-массовых мероприятий и массового скопления граждан с участием несовершеннолетних
Новгородская область	Областной закон Новгородской области от 05.03.2018 № 228-ОЗ «Об ограничениях в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Новгородской области»	Не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков: 1) ***в организациях, осуществляющих деятельность в сфере образования***, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, социальной защиты и социального обслуживания, детскоюношеского спорта, ***культуры и искусства;***

Субъект РФ	Нормативный правовой акт	Запрет
		2) ***в медицинских организациях***; 3) ***на территориях спортивных сооружений***.
Оренбургская область	Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3036/838-V-ОЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков»	Не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков: 1) ***в образовательных и медицинских организациях***; 2) ***в спортивных сооружениях***.
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.05.2022 №33-ОЗ «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре»	Не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков: 1) с использованием торговых автоматов; 2) ***в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании образовательных, медицинских, физкультурно-спортивных организаций, в спортивных сооружениях***; 3) на расстоянии менее чем 100 м по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг.

Как указывалось ранее в настоящем заключении, проектом Закона предлагается в том числе **установить запрет на продажу** безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления: 1) образовательной деятельности; 2) медицинской деятельности; 3) деятельности в области культуры; 4) деятельности в области физической культуры и спорта (статья 4 проекта Закона).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) обязательными требованиями являются требования:

1) которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (*1 условие*);

2) оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (*2 условие*).

Для определения требования обязательным в понимании Федерального закона № 247-ФЗ *необходимо соблюдение 2 условий одновременно.*

Согласно пункту 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 247-ФЗ содержанием обязательных требований являются: *условия, ограничения, запреты, обязанности.*

Анализируя положения статьи 4 проекта Закона и сводный отчет, представленный разработчиком, Министерство приходит к следующим выводам:

1. Требование (запрет), устанавливаемый проектом Закона, должны соблюдать организации (юридические лица) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), т.е. деятельность которых непосредственно связана с осуществлением предпринимательской деятельности (*1 условие*);

2. Оценка соблюдения требования (запрета), устанавливаемого проектом Закона, будет осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (*2 условие*).

Таким образом, учитывая, что 2 необходимых условия соблюдены, Министерство отмечает, что предлагаемый к установлению статьей 4 проекта Закона запрет, является обязательным требованием.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта может устанавливаться законами субъектов РФ. Учитывая вышеизложенное, Министерство приходит к выводу, что предлагаемый статьей 4 проекта Закона к установлению запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) является ***региональным обязательным требованием.***

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, части 2 статьи 7.2 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» (далее – Закон № 80-ОЗ), пункту 11 Порядка установления и оценки применения обязательных требований…[19], определенным постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136 (далее – Порядок установления ОТ), положения нормативных правовых актов Новосибирской области, устанавливающих обязательные требования, ***должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования*** соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено нормативным правовым актом Российской Федерации и (или) Новосибирской области.

Данное требование разработчиком соблюдено – в соответствии с частью 2 статьи 5 проекта Закона определено, что статья 4 проекта Закона вступает в силу

---

[19] Постановление Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136 «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области».

с 1 сентября 2025 года, но не ранее, чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Вместе с тем, проект Закона не содержит положений об установлении срока действия обязательного требования, предусмотренного статьей 4 проекта Закона. В связи с этим Министерство отмечает следующее.

Пунктом 11 Порядка установления ОТ также установлено, что нормативным правовым актом Новосибирской области, содержащим обязательные требования и принимаемым Губернатором Новосибирской области, Правительством Новосибирской области, исполнительными органами власти начиная со дня вступления в силу Порядка установления ОТ, ***должен предусматриваться срок действия, не превышающий шести лет со дня его вступления в силу,*** за исключением случаев, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) Новосибирской области.

Однако, статьей 7.2 Закона № 80-ОЗ требование об установлении срока действия региональных обязательных требований не предусмотрено. Учитывая, что требования, содержащиеся в Порядке установления ОТ, определены постановлением Губернатора Новосибирской области, они не могут распространяться на проекты областных законов. Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 28 Закона № 80-ОЗ *действие отдельных нормативных правовых актов либо отдельных положений нормативных правовых актов может быть ограничено определенным периодом времени*. Считаем необходимым с учетом положений части 2 статьи 28 Закона № 80-ОЗ ***в отношении статьи 4 проекта Закона установить срок ее действия, не превышающий шести лет со дня вступления ее в силу,*** по следующим основаниям.

Согласно части 5 статьи 2 Федерального закона № 247-ФЗ порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, определяется нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации на основании Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» ***с учетом определенных Федеральным законом № 247-ФЗ принципов установления и оценки применения обязательных требований.***

Одним из принципов установления и оценки применения обязательных требований является *принцип обоснованности* (статья 6 Федерального закона № 247-ФЗ). Частью 3 указанной статьи установлено, что оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям *должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации.* Эта оценка (оценка применения) позволяет принять решение о продлении срока действия обязательного требования, корректировке обязательного требования или его отмене. В отношении бессрочных обязательных требований невозможно не только принятие решения о продлении срока их действия, но и возникает неопределенность по периоду, за который проводится оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (т.е. оценка применения). Однако, этот период должен быть определен исходя из необходимости оценки достижения целей установления обязательных требований, которая осуществляется при оценке применения. Необходимость оценки

достижения целей установления обязательных требований, которая осуществляется при оценке применения обязательных требований, определена частью 3 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ. Если установлена цель, то должен быть задан и период, за который эта цель должна быть достигнута.

Таким образом, в случае отсутствия срока действия обязательного требования, предусмотренного статьей 4 проекта Закона, провести анализ достижения целей установления обязательного требования, а также обеспечить соблюдение принципа обоснованности не представится возможным.

Далее в соответствии с положениями части 3 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ проведем оценку соблюдения принципов установления обязательных требований, предусмотренных статьей 4 проекта Закона. Так, при установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы[20]:

1) законности;

2) обоснованности обязательных требований;

3) правовой определенности и системности;

4) открытости и предсказуемости;

5)исполнимости обязательных требований.

Также в соответствии с частью 1 статьи 10 должны быть определены[21]:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);

5) органы исполнительной власти, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

Анализируя проект Закона и сводный отчет, Министерство приходит к выводу, что условия установления рассматриваемых региональных обязательных требований разработчиком соблюдены и определены:

1) содержание обязательных требований – запрет, предусмотренный статьей 4 проекта Закона;

2) лицами, обязанными соблюдать обязательные требования, являются организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, граждане Российской Федерации, иностранные

---

[20] Статья 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

[21] Условия установления обязательных требований (статья 10 Федерального закона № 247-ФЗ).

граждане и лица без гражданства, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

3) оценка соблюдения обязательных требований осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области. Указанный контроль осуществляется исполнительным органом Новосибирской области, уполномоченным в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)[22].

Далее проведем оценку предлагаемых к установлению обязательных требований на предмет их соответствия принципам, установленным статьями 4-9 Федерального закона № 247-ФЗ.

В соответствии с ***принципом законности***[23] обязательные требования устанавливаются исключительно в целях защиты ОЗЦ[24]. Разработчик в сводном отчете указал, что ОЗЦ, для защиты которых предлагается установить рассматриваемые ОТ, являются жизнь и здоровье людей (укрепление ценностей здорового образа жизни, защита жизни и здоровья граждан).

Министерство считает возможным согласиться с указанными ОЗЦ, а также отмечает соблюдение разработчиком *принципа законности.*

Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, на устранение которого направлено установление обязательных требований, возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей, а также необходимость соответствия обязательных требований современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы. Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) ОЗЦ при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного ОЗЦ вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований (***принцип обоснованности обязательных требований***[25]).

В сводном отчете Минпромторг НСО указывает, что риском причинения вреда (ущерба) ОЗЦ является вред (ущерб), причиненный жизни и здоровью граждан.

Как указывалось ранее в настоящем заключении, Минздрав РФ в своем письме[26] отмечает, что согласно исследованиям (ссылки на них приведены в тексте пись-

---

[22] В связи с отсутствием в настоящее время нормативного правового акта, регламентирующего проведение регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области, такой орган не определен.

[23] Статья 5 Федерального закона № 247-ФЗ.

[24] ОЗЦ, определенные в части 1 статьи 5 Федерального закона № 247-ФЗ: жизнь, здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, непричинение вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, иные ОЗЦ.

[25] Часть 1 статьи 6 Федерального закона № 247-ФЗ.

[26] Письмо Министерства здравоохранения РФ от 04.02. 2023 г. № 15-6/И/7-136 «О вреде потребления безалкогольных тонизирующих и безалкогольных энергетических напитков для здоровья несовершеннолетних».

ма) употребление энергетических напитков приводит к таким побочным явлениям, как бессонница (35,4 %), стресс (35,4 %), депрессивное состояние (23,1 %), дрожь в руках (29,8 %) и желудочно-кишечные расстройства. Разработчик в сводном отчете приводит информацию о том, что доля потребителей безалкогольных энергетических напитков за 10 лет (с 2013 по 2023 год) выросла на 6,2%, а производство таких напитков за период с 2019 по 2023 выросло в 2,2 раза (с 498 до 1 096 млн л. в год)[27].

Как отмечает Минпромторг НСО, *установление обязательных требований* в части запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, деятельности в области физической культуры и спорта, *позволит предотвратить (снизить) риск причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан.*

Разработчик в сводном отчете указывает, что в 2024 году объем потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на душу населения в год составлял 4,25 л[28]. Установление обязательных требований позволит, по мнению разработчика, снизить данные показатели (в 2025 году – 4,2 л., 2026 – 4,15 л., 2027 – 4,1 л., 2028 – 4,05 л., 2029 – 4 л.).

Вышеприведенная информация свидетельствует о наличии риска причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, определенным Минпромторгом НСО, и о соблюдении *принципа обоснованности* при установлении ОТ.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 247-ФЗ содержание обязательных требований должно отвечать ***принципу правовой определенности,*** то есть должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом. Также обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствия дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними (часть 2 статьи 7 Федерального закона № 247-ФЗ).

Как отмечалось ранее в настоящем заключении, право на установление ОТ, предлагаемых проектом Закона, установлено статьей 4 Федерального закона № 304. Предлагаемые региональные ОТ не выступают за рамки правового поля, определенного положениями части 1 статьи 4 Федерального закона № 304. Замечания относительно непонятности и нелогичности обязательных требований, предлагаемых к установлению проектом Закона, не поступили.

Министерство считает возможным сделать вывод о соблюдении разработчиком *принципа правовой определенности и системности*.

Согласно ***принципу открытости и предсказуемости***, установленному статьей 8 Федерального закона № 247-ФЗ, проекты нормативных правовых актов, содер-

---

[27] Анализ рынка энергетических напитков в России в 2019-2023 гг, прогноз на 2024-2028 гг (BusinesStat, https://marketing.rbc.ru/research/28152/).

[28] По данным статьи Парламентской газеты «Энергетическая атака: в России снова взялись за тонизирующие напитки (https://www.pnp.ru/social/energeticheskaya-ataka-v-rossii-snova-vzyalis-za-toniziruyushhie-napitki.htmle).

жащие обязательные требования, подлежат публичному обсуждению[29]. Информация о соблюдении данного требования подтверждается проведением разработчиком публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта Закона и публичных консультаций по проекту Закона и сводному отчету (информация приведена в разделе 1 настоящего заключения).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ сроки вступления в силу нормативного правового акта должны определяться исходя из сроков, необходимых органам государственной власти, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями, с учетом положений статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ (положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта). Данное требование также разработчиком соблюдено – статья 5 проекта Закона.

Учитывая изложенное, Министерство приходит к выводу о соблюдении разработчиком *принципа открытости и предсказуемости.*

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона № 247-ФЗ обязательные требования должны быть исполнимыми. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота (***принцип исполнимости обязательных требований***).

Так, по информации разработчика, указанной в разделе VI сводного отчета [30], количество субъектов предпринимательской деятельности, которые будут обязаны соблюдать предлагаемые к установлению проектом Закона региональные обязательные требования, составит - 7 992 (из которых 4 292 – это субъекты, осуществляющие продажу в павильонах и киосках, 3 700 – в стационарных магазинах).

Разработчик в сводном отчете указывает, что оценка затрат на соблюдение региональных обязательных требований не производилась. Исходя из информации разработчика, установление обязательных требований, предлагаемых проектом Закона, не повлечет затрат субъектов предпринимательской деятельности на их исполнение, поскольку данные ОТ устанавливают *запрет* продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических). Также в рамках дополнительных публичных консультаций от НОО «ОПОРА РОССИИ» и НОО ПИАП поступила информация о том, что по оценке экспертов рынка *доля доходов от реализации безалкогольных тонизирующих напитков* (в том числе энергетических) для торговых организаций Новосибирской области (включая все форматы – сетевые магазины, точки традиционной торговли, заведения HoReCa и альтернативные форматы продаж, включая вендинги) в среднем составляет не более 5% от общего дохода продаж безалкогольных напитков, а *доля доходов субъектов бизнеса от реализации безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, соору-*

---

[29] Часть 1 статьи 8 ФЗ № 247-ФЗ.

[30] Раздел VI «Описание содержания устанавливаемых (изменяемых) ОТ» (таблицы 6, 7, пункт 6.3)

жениях, используемых для осуществления медицинской деятельности, образовательной деятельности, деятельности в области культуры, деятельности в области физической культуры и спорта в Новосибирской области составляет не более 0,5%. Согласно расчету, приведенному ранее в настоящем заключении, объем продаж безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в вышеуказанных локациях составляет 18,38 млн. руб.

Учитывая изложенное, Министерство считает возможным сделать вывод о соблюдении разработчиком *принципа исполнимости обязательных требований.*

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. Выводы по проведенному анализу были сформулированы исходя из необходимости соблюдения баланса общественных интересов и интересов предпринимателей. То есть, с одной стороны Министерством был рассмотрен вред (ущерб) жизни и здоровью граждан от употребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), а с другой – влияние предлагаемых проектом Закона запретов на деятельность предпринимателей.

Альтернативными способами снижения риска причинения вреда (ущерба) ОЗЦ являются:

1. Установление запрета на продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) не проектом Закона, а ведомственными актами учреждений, осуществляющих: образовательную деятельность, медицинскую деятельность, деятельность в области культуры и в области физической культуры и спорта.

Установление возможного запрета ведомственными актами не повлияет на снижение вреда (ущерба) жизни и здоровью вследствие потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), информация о котором приведена в настоящем заключении, ввиду следующего:

1) отсутствия юридической ответственности за нарушение правил, установленных ведомственными актами;

2) отсутствия возможности осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением запретов, устанавливаемых ведомственными актами, так как они не являются обязательными требованиями;

3) невозможность сбора информации о снижении количества потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

4) установление запрета не во всех учреждениях.

Таким образом, цель снижения вреда (ущерба) жизни и здоровью вследствие потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), не будет достигнута.

2. Без введения предлагаемого регулирования

Без введения предлагаемого проектом Закона запрета на продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) достичь цели снижения вреда (ущерба) жизни и здоровью не представится возможным, поскольку не будут созданы условия для снижения объема употребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

4.3. Дополнительно отмечаем следующее:

4.3.1. В преамбуле проекта Закона определено, что данным Законом «...устанавливается запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области.». Положение о «запрете продажи» может быть неверно истолковано как полный запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области, тогда как проектом Закона предлагается установить запрет продажи в определенных зданиях, строениях, сооружениях (статья 4 проекта Закона). Исходя из этого, рекомендуем разработчику в преамбуле проекта Закона использовать формулировку, исключающую возможность ее неверного толкования.

4.3.2. В целях соблюдения требований Федерального закона № 247-ФЗ рекомендуем разработчику в отношении статьи 4 проекта Закона установить срок ее действия, не превышающий шести лет со дня вступления ее в силу, в соответствии с частью 2 статьи 28 Закона № 80-ОЗ.

Заместитель министра В.Б. Шовтак

